

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

проекту рішення виконавчого комітету Полтавської міської ради
«Про внесення змін до рішення виконавчого комітету Полтавської міської ради
від 27.04.2011р. № 155 «Про впорядкування питання встановлення режимів
роботи закладів торгівлі, ресторанного господарства і сфери послуг та їх обліку в
м. Полтава».

Регуляторний орган: виконавчий комітет Полтавської міської ради.

Розробник документа: управління адміністративних послуг Полтавської міської ради.

Поштова адреса : 36000, м. Полтава. вул. Соборності,36

Контактний телефон : (0542) 564-058

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення виконавчого комітету Полтавської міської ради «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету Полтавської міської ради від 27.04.2011р. № 155 «Про впорядкування питання встановлення режимів роботи закладів торгівлі, ресторанного господарства і сфери послуг та їх обліку в м. Полтава» розроблений на виконання та з дотриманням вимог статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 24 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо захисту населення від впливу шуму», постанови Кабінету Міністрів України від 15.06.2006 № 833 «Про затвердження Порядку провадження торговельної діяльності та правил торговельного обслуговування населення», наказу Міністерства економіки та з питань європейської інтеграції від 24.07.2002 №219 «Про затвердження Правил роботи закладів (підприємств) ресторанного господарства», Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03. 2004 №308.

1. Визначення проблеми

З прийняттям Податкового Кодексу України, який набрав чинності з 1 січня 2011 року, припинилась дія ряду нормативно-правових актів, що регулювали правові відносини в частині адміністрування місцевих податків і зборів, в тому числі Закону України «Про патентування деяких видів підприємницької діяльності», Закону України «Про систему оподаткування», Декрету Кабінету Міністрів України від 20.05.1993 №56-93 «Про місцеві податки і збори».

Припинення дії цих актів та зміни у дозвільному законодавстві призвели до втрати чинності місцевих дозвільних документів, що регулювали діяльність у сфері торговельного та побутового обслуговування населення, а саме дозволів на розміщення та роботу об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг, що видавались виконавчим комітетом Полтавської міської ради.

Відповідно до делегованих повноважень, наданих ст.30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», з метою врегулювання вказаної проблеми, виконавчим комітетом Полтавської міської ради були прийняті

рішення № 155 від 27.04.2011р. «Про впорядкування питання встановлення режимів роботи закладів торгівлі, ресторанного господарства і сфери послуг та їх обліку в м. Полтава» та №182 від 17.08.2012р. «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету Полтавської міської ради від 27.04.2011р. № 155 «Про впорядкування питання встановлення режимів роботи закладів торгівлі, ресторанного господарства і сфери послуг та їх обліку в м. Полтава»

На сьогодні відбулись зміни у діючому законодавстві, зокрема у нормативно-правових актах щодо захисту населення від шкідливого впливу шуму. Змінилась структури виконавчого комітету Полтавської міської ради та органів внутрішніх справ.

В той же час у виконавчі органи надходять звернення від мешканців міста про перевищення рівнів шуму та громадського порядку від роботи закладів торгівлі, ресторанного господарства (громадського харчування) у нічний час.

Враховуючи це, підготовлений проект рішення виконавчого комітету Полтавської міської ради «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету Полтавської міської ради від 27.04.2011р. № 155 «Про впорядкування питання встановлення режимів роботи закладів торгівлі, ресторанного господарства і сфери послуг та їх обліку в м. Полтава».

2. Цілі державного регулювання

Основною метою прийняття цього рішення є приведення положень рішення виконавчого комітету Полтавської міської ради від 27.04.2011р. № 188 «Про впорядкування питання встановлення режимів роботи закладів торгівлі, ресторанного господарства і сфери послуг та їх обліку в м. Полтава» у відповідність до вимог вищезгаданих змін.

Крім того, його прийняття дозволить здійснення заходів щодо попередження утворення та зниження шуму, збереження тиші на території міста в нічний час, покращання умов відпочинку мешканців, визначення єдиного підходу до встановлення режиму роботи та встановлення однакових умов для роботи закладів у нічний час.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей.

1). Визначення альтернативних способів :

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Збереження існуючого стану, тобто керуватись тим нормативним документом, який є на даний час. Альтернатива є неприпустимою, оскільки нормативний документ, який регулює вказану процедуру містить деяку невідповідність чинному законодавству. <u>Спосіб є неприйнятним</u>, оскільки чинним законодавством органам місцевого самоврядування надані повноваження щодо встановлення режимів роботи закладів.
Альтернатива 2	Прийняття рішення виконавчого комітету Полтавської міської ради «Про «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету Полтавської міської ради від 27.04.2011р. № 155 «Про впорядкування питання встановлення режимів роботи закладів торгівлі, ресторанного господарства і сфери послуг та їх обліку в м.Полтава».

	Альтернатива забезпечує вирішення проблемних питань в повному обсязі. <u>Спосіб є прийнятним</u> , оскільки повністю відповідає чинному законодавству.
--	---

2). Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Оцінка впливу на сферу інтересів місцевої влади	
Вигоди	Витрати
1. Вирішення питання щодо визначення єдиного підходу до встановлення режиму роботи закладу у нічний час; 2. Зменшення скарг та звернень громадян про порушення громадського порядку	Відсутні
Оцінка впливу на сферу інтересів громадян	
Вигоди	Витрати
1. Зменшення часових обмежень у отриманні послуг сфери обслуговування; 2. Покращення умов проживання та відпочинку у нічний час	Відсутні
Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання	
Вигоди	Витрати
1. Можливість роботи закладу у нічний час за умови дотримання законодавства; 2. Збільшення доходів від діяльності закладу у зв'язку із встановленням режиму роботи закладу в нічний час; 3. Відсутність обмеження підприємницької діяльності за умови дотримання законодавства;	Зменшення доходів від діяльності закладу у зв'язку із зміною режиму роботи закладу через порушення вимог законодавства

Суб'єкти господарювання, що враховуються у аналізі регуляторного впливу до проекту рішення :

Показник	Великі	Середні	Малі (мікро)	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, які підпадають під дію регулювання, одиниць	-	-	58 *	58
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	-	100	100

* - регулювання чинить вплив на всіх суб'єктів господарювання, які отримали Погодження на роботу в нічний час в м. Полтава станом на 01.10.2018р.

Запропоновані альтернативи не впливають на сферу інтересів суб'єктів великого та середнього підприємництва, тому витрати за альтернативами в кількісному вимірі не розраховуються.

4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
Альтернатива 1. Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	1	Залишення існуючої ситуації на даний момент без змін є неприйнятною, оскільки не відповідає вимогам чинного законодавства.
Альтернатива 2. Прийняття запропонованого проекту регуляторного акту	4	Забезпечує вирішення проблемних питань в повному обсязі, повністю відповідає вимогам чинного законодавства.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акту
Альтернатива 1. Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Аргументи для переваги відсутні.	Відсутні
Альтернатива 2. Прийняття запропонованого проекту регуляторного акту	Причини для відмови відсутні. Прийняття запропонованого регуляторного акту забезпечить досягнення задекларованих цілей, починаючи з дня набрання ним чинності.	Відсутні

5. Механізм розв'язання проблеми

Механізм цього регуляторного акту полягає у забезпеченні збалансованості інтересів населення та суб'єктів господарювання закладів торгівлі, ресторанного господарства (громадського харчування) та сфери послуг :

- населенню забезпечується рівень звучання звуковідтворювальної апаратури та музичних інструментів у приміщеннях і на відкритих площадках, а також рівень шуму в прилеглих до них жилих і громадських будівлях, що не перевищують рівень, установлений санітарними нормами під час роботи закладів торгівлі, ресторанного господарства (громадського харчування) та сфери послуг;
- суб'єктам господарювання закладів торгівлі, ресторанного господарства (громадського харчування) та сфери послуг при дотриманні вимог щодо додержання тиші та обмежень певних видів діяльності, що супроводжуються шумом, забезпечується право на звернення щодо встановлення режиму роботи закладу у нічний час з 22-00 години до 8-00 години.

Механізмом розв'язання проблеми є рішення виконавчого комітету Полтавської міської ради, яким затверджується зміни у Положенні про комісію з питань погодження та зміни режимів роботи закладів обслуговування населення в м.Полтава в нічний час.

6. Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади і органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.

На дію цього регуляторного акту можуть вплинути такі чинники, як можливі зміни у чинному законодавстві.

Регуляторний акт спонукає суб'єктів господарювання виконувати вимоги, пов'язані з отриманням Погодження на встановлення режимів роботи закладів в нічний час. За невиконання вказаних у регуляторному акті вимог суб'єкти господарювання несуть відповідальність у порядку, визначеному чинним законодавством. Інші перешкоди щодо впровадження регуляторного акту та виконання його вимог відсутні.

До аналізу регуляторного впливу розроблено М-тест (тест малого підприємництва), оскільки суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, більше 10 відсотків.

7. Обґрунтування терміну дії регуляторного акту

Термін дії регуляторного акту необмежений. При зміні законодавства, що регулює порядок встановлення за погодженням з власниками зручного для населення режиму роботи закладів торгівлі, ресторанного господарства (громадського харчування) та сфери послуг незалежно від форм власності, до регуляторного акту будуть вноситися відповідні корегування.

8. Визначення показників результативності дії регуляторного акту.

Після набрання чинності регуляторного акту, його результативність визначатиметься такими кількісними показниками :

- кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія акту ;
- час, що витрачається суб'єктами господарювання (суб'єктами малого підприємництва) на отримання інформації про регуляторний акт.

9. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акту.

Стосовно регуляторного акту здійснюватиметься базове, повторне, періодичне відстеження його результативності в строки, установлені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Базове відстеження результативності регуляторного акту буде проведено після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акту.

Повторне відстеження результативності регуляторного акту буде здійснено через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цього акту.

Періодичне відстеження результативності – один раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акту.

Відстеження результативності регуляторного акту проводиться постійно управлінням адміністративних послуг Полтавської міської ради, що веде реєстр закладів, яким встановлено режим роботи в нічний час.

Відстеження результативності регуляторного акту буде здійснюватися із застосуванням статистичного методу одержання результатів, отриманих протягом обраного періоду.

Начальник управління адміністративних
послуг Полтавської міської ради

О. Регеда

Тест малого підприємництва (М-тест)

щодо оцінки проекту рішення Полтавської міської ради «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету Полтавської міської ради від 27.04.2011р. № 155 «Про впорядкування питання встановлення режимів роботи закладів торгівлі, ресторанного господарства і сфери послуг та їх обліку в м. Полтава».

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 11.02.2019р по 26.02.2019р.

№ п/п	Вид консультацій (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Публічні консультації прямі :робочі наради у начальника управління адміністративних послуг Полтавської міської ради	25 суб'єктів господарювання, 4 посадові особи Полтавської міської ради	Обговорення проекту рішення виконавчого комітету Полтавської міської ради «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету Полтавської міської ради від 27.04.2011р. № 155 «Про впорядкування питання встановлення режимів роботи закладів торгівлі, ресторанного господарства і сфери послуг та їх обліку в м. Полтава».

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі) :

2.1.Кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання : 58 суб'єктів господарювання, які отримали Погодження на встановлення режиму роботи у нічний час підвідомчих закладів роздрібної торгівлі та ресторанного господарства.

2.2. Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив – 100.0 %.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання.

№	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	За п'ять років
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	X	X	X
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи органі місцевого самоврядування	X	X	X
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали)	X	X	X
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	X	X	X
5	Разом, грн (сума рядків 1+2+3+4)	X	X	X
6.	Кількість суб'єктів господарювання, що мають виконати вимоги регулювання, одиниць	58	58	58
7	Сумарно, грн	X	X	X
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
8	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання $0,5 \text{ год} \times 25,13 = 12,56 \text{ грн.}$	12,56	12,56	690,80
9	Процедури організації виконання вимог регулювання	X	X	X
10	Процедури офіційного звітування	X	X	X
11	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	X	X	X
12	Інші процедури	X	X	X
13	Разом, грн	X	X	X
14	Кількість суб'єктів господарювання, що мають виконати вимоги регулювання, одиниць	58	58	58
15	Сумарно, гривень	728,48	728,48	3642,40

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Орган для якого здійснюється розрахунок вартості адміністративного регулювання : виконавчий комітет Полтавської міської ради *.

Процедури регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу відповідної категорії	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають до сфери відповідної процедури	Витрати на адміністрування регулювання (за рік), грн
---	-----------------------------------	--	--	--	--

малого підприємництва)					
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	10 хв	28,90 грн./год	1	58	279,37
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі : - камеральні; - виїзні	X	X	X	X	X
3. Підготовка та опрацювання одного окремого акту про порушення вимог регулювання	X	X	X	X	X
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	X	X	X	X	X
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	X	X	X	X	X
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	X	X	X	X	X
7. Інші адміністративні процедури	X	X	X	X	X
Разом за рік	X	X	X	X	279,37
Сумарно за 5 років	X	X	X	X	1396,85

* - Норма робочого часу на 2019 рік становить при 40-годинному робочому тижні – 1993,0 годин (Норми тривалості робочого часу на 2019 рік. Лист Мінсоцполітики «Про розрахунок норми тривалості робочого часу на 2019 рік». Для розрахунку використовується розмір посадового окладу головного спеціаліста Полтавської міської ради станом на 01.01.2019 року – 4800,0 грн. У погодинному визначенні розмір становить 28,9 грн. (ст.8 Закону України «Про Державний бюджет України на 2019 рік»).

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№ п/п	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За 5 років
1.	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	X	X

2.	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	728,48	3642,40
3.	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	728,48	3642,40
4.	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	279,37	1396,85
5.	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	1007,85	5039,25

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання.

Прийняття регулювання ніяких пом'якшувальних / коригуючих заходів для малого підприємництва не потребуватиме.

Начальник відділу розвитку
підприємницької діяльності

О. Болванович